

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi zastąpi rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie wysokości wpłaty dokonywanej w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca (Dz. U. poz. 1644).

Przewidziana w art. 1 pkt 20 lit. d ustawy z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ...) zmiana brzmienia art. 90a ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), upoważniającego ministra właściwego do spraw pracy do wydania rozporządzenia, powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Projektowana regulacja powtarza przepisy dotychczasowego rozporządzenia w zakresie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosków o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz o przedłużenie zezwolenia na pracę cudzoziemca, pozostawiając wysokość wpłat bez zmian.

Ponadto projekt określa – zgodnie z rozszerzonym zakresem delegacji ustawowej – wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca lub przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu do ewidencji oświadczeń. Zostały one określone na niewygórowanym poziomie 30 zł. Celem tego rozwiązania jest zapewnienie środków finansowych do wykonywania tych zadań przez ministra właściwego do spraw pracy i powiatowe urzędy pracy, co pozwoli na sprawniejszą obsługę interesantów. Jednocześnie wpłynie na zmniejszenie nadużyć w zakresie rejestracji oświadczeń, dotychczas bezpłatnej, zwłaszcza w zakresie rejestracji oświadczenia bez faktycznego zamiaru czy możliwości powierzenia pracy cudzoziemcowi. Z drugiej strony proponowana kwota jest na tyle niska, że nie będzie znaczącym obciążeniem dla podmiotów powierzających pracę na krótkie

okresy, odpowiednio do 6 i 9 miesięcy.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm. ).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości wpłaty dokonywanej w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 529 07 45, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.06.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Wdrożenie prawa UE dyrektywa 2014/36/UE, Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> U62</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 90a ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. ...), co powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia i określenia poza wysokością wpłaty dokonywanej w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę, także wpłat dotyczących zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z przepisem delegującym, wysokość wpłaty za wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca lub złożenie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, nie może być wyższa niż 10% wynagrodzenia minimalnego (obecnie jest to 200 zł). Zdecydowano się na wprowadzenie wpłaty w wysokości znacznie niższej bo 30 zł. Opłata w tej wysokości nie będzie stanowić znaczącego obciążenia dla pracodawców i będzie proporcjonalnie niższa, niż wpłata przewidziana w typowym przypadku dla zezwolenia na pracę wydawanego przez wojewodów (pozwalającego na powierzenie pracy co do zasady na okres do 3 lat), gdzie wynosi ona 100 zł.

Ponadto, w związku z przepisem projektowanej ustawy, 50% dochodów z wpłat będzie stanowić dochód starosty co pozwoli na finansowanie nakładów ponoszonych przez powiatowe urzędy pracy. Jest to szczególnie istotne ze względu na znaczny wzrost skali powierzania pracy cudzoziemcom w wielu powiatach, co przy jednoczesnym zwiększeniu obciążeń dla powiatowych urzędów pracy, może wymagać w niektórych przypadkach zatrudnienia dodatkowych pracowników. Ponadto należy oczekiwać, że nawet taka nieznaczna opłata wpłynie na zredukowanie liczby wniosków składanych dla pozor, co jest częstym nadużyciem w przypadku obecnie obowiązujących przepisów dot. oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania co do opłat za procedury związane z podjęciem pracy przez cudzoziemców różnią w poszczególnych państwach, m.in. jeśli co do strony, która pokrywa koszty, a także wysokości wpłat i ich zróżnicowania, np. ze względu na rodzaj zezwolenia na pracę. W większości państw opłaty są znacznie wyższe niż wprowadzane niniejszą regulacją.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców	50-80 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 i 2016 r.	Konieczność ponoszenia opłaty w wysokości 30 zł za złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na prace sezonową cudzoziemca lub przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca

			oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi
Powiatowe urzędy pracy obecnie rejestrujące oświadczenia	340 powiatów rejestruje oświadczenia (ok. 600 zatrudnionych urzędników, najczęściej wykonujących też inne zadania)	Ankieta MRPiPS wśród PUP nt. obciążenia pracą w zw. z rejestracją oświadczeń (luty 2016 r.)	Zapewnienie środków finansowych dla starostów do wykonywania tego zadania. Pozwoli to na sprawniejszą obsługę interesantów przez powiatowe urzędy pracy.
Minister właściwy do spraw pracy			Zapewnienie środków finansowych do realizacji zadań jako organu II instancji oraz w zakresie przygotowania systemów teleinformatycznych.
Ogół pracowników na polskim rynku pracy	ok. 16 mln	BAEL	Większa ochrona przed zaniżaniem standardów na polskim rynku pracy i zjawiskiem tzw. „wypychania” polskich pracowników z rynku pracy

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców.

Jednocześnie zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady.

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt został przedstawiony KWRiST w celu uzyskania jej opinii.

Na podstawie § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został skierowany do zaopiniowania przez powiatowe urzędy pracy, jak również organizacje i instytucje wymienione w *Liście podmiotów właściwych do konsultowania projektów dokumentów w obszarze „migracje”*, zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (projekty aktów prawnych /projekty ustaw /rynek pracy).

Na podstawie § 38 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt został skierowany również do Głównego Inspektora Pracy i wojewodów w celu uzyskania ich opinii.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

<b>Dochody ogółem</b>	15,0	16,0	17,2	18,4	19,6	21,0	22,6	24,0	25,8	27,6	29,6	236,8
budżet państwa	7,5	8,0	8,6	9,2	9,8	10,5	11,3	12,0	12,9	13,8	14,8	118,4
JST	7,5	8,0	8,6	9,2	9,8	10,5	11,3	12,0	12,9	13,8	14,8	118,4
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	15,0	16,0	17,2	18,4	19,6	21,0	22,6	24,0	25,8	27,6	29,6	236,8
budżet państwa	7,5	8,0	8,6	9,2	9,8	10,5	11,3	12,0	12,9	13,8	14,8	118,4
JST	7,5	8,0	8,6	9,2	9,8	10,5	11,3	12,0	12,9	13,8	14,8	118,4
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

<b>Źródła finansowania</b>	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Dochody budżetowe pochodzą z opłat związanych z wnioskami o wydanie zezwolenia na pracę sezonową i oświadczeniami o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (opłata za wnioski w obu procedurach, planowana w wysokości 30 zł, zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy 50% z opłat stanowić będzie dochód budżetu). W pierwszym roku zakładana liczba wniosków i oświadczeń wyniesie 500 tys. (liczba oświadczeń zarejestrowanych w 2016 r. to 1,3 mln). Liczba składanych wniosków będzie rosła rocznie w tempie 7% w związku z zakładanym wzrostem napływu cudzoziemców.</p> <p>Dochody JST to 50% z opłat związanych z wnioskami o wydanie zezwolenia na pracę sezonową i oświadczeniami o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (z analogicznymi założeniami jak powyżej dla dochodów budżetu), stanowiące dochód powiatu.</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

<b>Skutki</b>		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Większe zasoby organizacyjne i obroty pozwolą na poradzenie sobie z dodatkowymi kosztami. Przeciwdziałanie nieuczciwej konkurencji w postaci nielegalnego zatrudniania cudzoziemców. Obciążenie proporcjonalne (biorąc pod uwagę maksymalny okres powierzenia pracy), w stosunku do przedsiębiorców, którzy już teraz ponoszą wyższe opłaty z tytułu zatrudniania cudzoziemców na podstawie zezwolenia na pracę cudzoziemców.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Możliwy większy wpływ obciążeń w tym kosztów wpłat. Przeciwdziałanie nieuczciwej konkurencji w postaci nielegalnego zatrudniania cudzoziemców. Obciążenie proporcjonalne (biorąc pod uwagę maksymalny okres powierzenia pracy) w stosunku do przedsiębiorców, którzy już teraz ponoszą wyższe opłaty z tytułu zatrudniania cudzoziemców na podstawie zezwolenia na pracę cudzoziemców.

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ograniczenie wyludzenia wiz, które mogłyby być wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Założono, że wprowadzane rozwiązania wyeliminują jedynie te podmioty, które nie mają zamiaru faktycznie powierzać pracę cudzoziemców, a więc nie wpłyną na rzeczywisty popyt na pracę cudzoziemców. Ponadto założono, że wpłaty ponoszone przez podmioty powierzające pracę będą równoważone dodatkowymi dochodami związanymi z ograniczeniem nieuczciwej konkurencji w postaci nielegalnego zatrudniania cudzoziemców. Z tego powodu nie przedstawiono oceny wpływu w ujęciu pieniężnym.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów (w zakresie pracy sezonowej) <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>Celem wprowadzenia wpłat w zakresie dotyczącym zezwoleń na pracę sezonową i oświadczeń jest zabezpieczenie środków finansowanych na realizację zadań przez odpowiednie urzędy. Może to mieć także wpływ na ograniczenie składania wniosków i oświadczeń w celu innym niż zatrudnienie cudzoziemca.</p>		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja może przyczynić się do zmniejszenia skali pozornego zatrudniania cudzoziemców.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
1 stycznia 2018 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Proces ewaluacji projektu będzie prowadzony w trybie przewidzianym w dyrektywie, tj. przygotowania przez KE raportu z wdrożenia dyrektywy do dnia 30 września 2019 r.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		

